

**Prilog B - ToR**  
**Projekat „Framework for Giving“ (Unapređenje okvira za davanje)**

**O projektu**

Fondacija Ana i Vlade Divac zajedno sa vodećim organizacijama koje rade na razvoju filantropije u Srbiji - Trag fondacijom, Smart Kolektivom, Fondacijom Katalist, Srpskim filantropskim forumom, Forumom za odgovorno poslovanje i Privrednom komore Srbije formirala je koaliciju koja će blisko saradivati sa svim relevantnim akterima, uključujući ministarstva i državne institucije, kako bi unapredila i osnažila filantropski ekosistem u Srbiji i podigla nivo solidarnosti i davanja u Srbiji. Kolacija će u okviru projekta „Framework for Giving“ raditi na produbljivanju međusektorskih partnerstava, promociji kulture davanja, razvoju filantropske infrastrukture i unapređenju pravnog okvira za razvoj podsticajnog i transparentnog davanja.

Ciljevi projekta „Framework for Giving“, koji koalicija realizuje uz podršku Američke agencije za međunarodni razvoj USAID, su:

- ✓ Jačanje filantropske infrastrukture koja može da doprinese održivom rastu filantropskih davanja i razvoju međusektorskih partnerstava
- ✓ Unapređivanje pravnog okvira za razvoj podsticajnog i transparentnog davanja od strane pojedinaca i pravnih lica
- ✓ Promocija dobročinstva, kulture davanja i transparentnosti među građanima i građankama Republike Srbije, pravnim licima, dijasporom i neprofitnim organizacijama

Koalicija će predstavljati najbolje modele i konkretne preporuke, zasnovane na analizama i istraživanjima, a u pravcu daljeg razvoja filantropije u Srbiji.

**Ciljne grupe:**

• Građani Republike Srbije, Vlada Republike Srbije, ministarstva, kompanije i srednji i mali biznisi, nevladin sektor, mediji, lokalne samouprave, pojedinci i organizacije iz dijaspore, volonterske organizacije i predstavnici međunarodne zajednice

**Trajanje angažovanja:** jul 2018 – novembar 2021. (sa većim obimom posla u prvih 18 meseci)

**Opseg:** nacionalni – teritorija Republike Srbije

**ToR – Projektni zadatak**

Izabrani ponuđač (u daljem tekstu Agencija) biće deo ekspertske grupe za unapređenje pravnog okvira za davanje (Legal Reform and Advocacy Expert – LPF grupa) i biće u obavezi da delegira predstavnika/cu koja će prisustvovati sastancima jednom mesečno, a po potrebi i češće, i savetovati grupu. LPF grupu će činiti predstavnici Koalicije, predstavnik/ca Agencije, ekonomski eksperti i drugi eksperti koje Koalicija može uključiti u rad grupe.

Zaduženja i oblasti delovanja Agencije biće usmerena u tri pravca:

- Analiza pravnog okvira za davanja u opštekorisne u Srbiji i inostranstvu kao i kreiranje konkretnih policy preporuka i koraka koje treba preduzeti kako bi se stvorilo stimulatívno okruženje za davanje pravnih lica;
- Analiza pravnog okvira za davanja u opštekorisne u Srbiji i inostranstvu kao i kreiranje konkretnih policy preporuka i koraka koje treba preduzeti kako bi se stvorilo stimulatívno okruženje za davanje pojedinaca;
- kreiranje konkretnih policy preporuka i koraka koje treba preduzeti kako bi se stvorilo stimulatívno okruženje za davanje sa ciljem stvaranja stimultaivnog okruženja i institucionalnog okvira za razvoj infrastrukture za razvoj filantropije.

**Specifični zadaci su:**

1. Analiza poreskih propisa Republike Srbije na početku projekta, sa naročitim osvrtom na Zakon o porezu na dodatnu vrednost, Zakon o poreskom postupku i poreskoj adminitraciji, Zakon o porezu na dohodak građana, Zakon o porezu na dobit pravnih lica, Zakon o učeničkom i studentskom standardu, Zakon o volontiranju i druge relevantne zakone i podzakonske akte, a sa ciljem izrade preporuka i koraka koje treba preduzeti kako bi se stvorilo stimulatívno okruženje za davanje pravnih lica i pojedinaca.
2. Izrada do 7 komparativnih analiza međunarodnog i domaćeg poreskog sistema i poreskih propisa (fokus na jurisdikcije koje su odgovarajuće sistemu RS), sa ciljem identifikovanja uspešnih modela na međunarodnom planu koji bi bili primenjivi u postojećem pravnom sistemu Republike Srbije, a odnose se na pojedince i pravna lica.
3. Na osnovu rezultata sprovedenih analiza, kao i analiza ekonomskih eksperata koji će činiti grupu, kreirati do 20 konkretnih preporuka za unapređenje politika (policy recommendations) sa koracima koje treba preduzeti kako bi se stvorilo stimulatívno okruženje za davanje pravnih lica i pojedinaca. Neke od potencijalnih promena na kojima će LPF grupa raditi su:
  - Smanjenje / eliminacija PDV na neke ili sve donirane robe i usluge;
  - Smanjenje / eliminacija PDV na neke ili sve troškove za doniranje sredstava institucijama i/ili neprofitnim organizacijama;
  - Poboľšana i usaglašena definicija javne dobrobiti u pravcu proširenja definicije i stvaranja javne sertifikacije/klasifikacije dobrobitnih organizacija.
  - Stvaranje jedinstvenog sistema specijalizovanog izveštavanja o porezu za neprofitne organizacije koji bi pružio veći nivo detalja o prihodima i rashodima organizacija, kao i procenu sredstava koji odlazi na plaćanje poreza;
  - Poboľšan obrazac za umanjenje poreske osnovice za pravna lica na ime donacija. Integracija obrazaca za izveštavanje sa finansijskim izveštavanjem kako bi se merio nivo korporativne filantropije;
  - Predlog za sistem poreskih olakšica za individualne donatore;

- Predlog za poreske olakšice za individualne donatore koji bi umanjivali godišnji porez na dohodak građana;
  - Jasnoća i harmonizacija zakona i propisa RS vezanih za testamentarno davanje;
  - Povećanje neoporezivog dela za stipendije za obrazovanje;
  - Jednostavniji propisi za volontiranje, posebno korporativno volontiranje.
4. Kreiranje paketa pravnih dokumenata za pravna i fizička lica koji će ubrzati proces osnivanja korporativnih fondacija, odnosno zadužbina i fondacija kada se radi o fizičkim licima.
  5. Izrada najmanje 10 predloga za izmenu odredbi relevantnih zakona i/ili podzakonskih akata.
  6. Kreiranje jasnih smernica za pravna lica o ostvarivanju prava na poreske olakšice u vezi sa donacijama, a u skladu sa pozitivnim propisima RS.
  7. Kreiranje paketa pravnih dokumenata za pravna lica koji će im omogućiti transparentnost u davanju i ubrzati proces dobijanja poreskih olakšica u vezi sa donacijama neprofitnim organizacijama.
  8. Podrška u prikupljanju i predstavljanju propisa, prakse i analiza troškova i koristi (cost-benefit analiza) za potrebe rada LPF grupe i izrade publikacija
  9. Analiza poreskih propisa Republike Srbije na kraju projekta sa naročitim osvrtom na Zakon o porezu na dodatnu vrednost, Zakon o poreskom postupku i poreskoj administraciji, Zakon o porezu na dohodak građana, Zakon o porezu na dobit pravnih lica, Zakon o učeničkom i studentskom standardu, Zakon o volontiranju i druge relevantne zakone i podzakonske akte kako bi se utvrdio stepen postignutih promena.